

Colombia frente al Cambio Climático

Por: Juana Camacho Otero

CENSAT Agua Viva – FoE Colombia



La arquitectura internacional para el cambio climático

Colombia es uno de los países en desarrollo que ha participado de manera activa en las negociaciones internacionales referidas al cambio climático. *Estas negociaciones han buscado, por más de 15 años, establecer un régimen internacional que permita estabilizar las concentraciones de gases efecto invernadero en la atmósfera* en un nivel que no represente amenazas para el equilibrio de nuestro planeta.

Sin embargo estas negociaciones y el establecimiento de este régimen internacional han fracasado catastróficamente. Por un lado, no sólo las concentraciones de gases efecto invernadero han aumentado, sino que los culpables de esto no han asumido su responsabilidad y están tratando de evadirla.

Cuadro 1 Gases Efecto Invernadero

Los gases efecto invernadero son aquellos gases que permiten que la Tierra tenga una temperatura promedio de 14 C, incluyen el gas carbónico (CO₂), el metano (CH₄), el óxido nitroso (N₂O), entre otros. Las principales fuentes de emisión de estos gases son la quema de combustibles fósiles (petróleo y carbón), la deforestación y la agricultura. Estas fuentes de emisión tiene como causa principal el modelo económico de crecimiento ilimitado promovido por los países desarrollados, representados en el G8 (**Alemania, Canadá, Francia, Italia, Japón, Reino Unido, Estados Unidos y Rusia**) y sus implicaciones sociales, políticas y culturales.

De acuerdo con UNFCCC 2007, los países del anexo 1 que no son economías en transición, es decir los países del G8 más otros países desarrollados como Australia, Suecia y Portugal entre otros, han aumentado sus emisiones en un 11% sin incluir las emisiones o captura hecha por Uso de la Tierra, Cambio de Uso de la Tierra y Silvicultura. Siendo su compromiso, reducirlas en un 5% dentro del Protocolo de Kioto.

Colombia: ¿se la lleva la corriente?

Este régimen internacional tiene como marco legal la Conferencia Marco sobre Cambio Climático de las Naciones Unidas y su principal instrumento es el Protocolo de Kioto. La primera fue firmada en 1992 y el

segundo en 1997. Colombia ha ratificado los dos instrumentos en una muestra de compromiso ambiental. *Sin embargo su desarrollo ha resultado en proyectos que vulneran derechos y territorios de comunidades y en iniciativas poco contundentes a la hora de generar cambios en los patrones de comportamiento nacionales, al mismo tiempo que desde la cartera ambiental se promueven proyectos altamente perjudiciales para el clima como la extracción minera de carbón y la explotación petrolera.*

Estas iniciativas incluyen los múltiples proyectos de transporte masivo urbano, Transmilenios, en ciudades grandes e intermedias como Bogotá, Cali y Pereira, que funcionan con combustibles fósiles, diesel, principales causantes de las emisiones de gases efecto invernadero. También se encuentran proyectos como el parque eólico de Jepirachi que ha implicado la apropiación de bienes comunes y tradicionales de comunidades indígenas sin redundar en beneficios para éstas sino para grandes empresas como El Cerrejón. Proyectos de reforestación y aforestación tampoco se han constituido en respuestas definitivas para la reducción de emisiones por su carácter temporal.

Sin embargo Colombia, representada por el Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial y el IDEAM, *ha defendido de manera decidida este mecanismo* y no ha dejado que las críticas que provienen de diferentes niveles nacionales e internacionales (Schneider 2007) afecten su posición. En este sentido Colombia ha tratado, por el contrario, de profundizar el alcance de estas estrategias, los mecanismos de flexibilidad del Protocolo de Kioto, con el fin de ampliar el portafolio de oportunidades para la captación de fondos internacionales.

Esto se ve reflejado en la posición que el país llevó a Bali en diciembre de 2007, durante la Conferencia de las Partes –COP- 13 de la Convención Marco de Naciones Unidas sobre Cambio Climático y la Reunión de las Partes –MOP- 3 del Protocolo de Kioto, en donde se sumó al grupo de países que apoyan la iniciativa REDD –Reducción de Emisiones por Deforestación y Degradación- promovida para incluir los bosques en la segunda fase de compromisos de Kioto luego de 2012. Esta iniciativa busca incorporar la deforestación como una de las causas del Cambio Climático y por lo tanto establecer compromisos de reducción de deforestación y degradación de bosques a los países con mayores emisiones a través de instrumentos como el mercado de carbono regulatorio y los mecanismos de flexibilidad.

Por otro lado Colombia también tiene posiciones muy claras en el tema de adaptación, las cuales también se vieron reflejadas en Bali, cuando se logró la implementación del Fondo de Adaptación bajo el mandato de la Conferencia y el IDEAM quedó al frente de la mesa directiva en representación del G77 (MAVDT 2007). En este sentido Colombia apoya la iniciativa de que los fondos para la adaptación, establecidos a partir de la Convención Marco, deben ser manejados en el seno de ésta y que en una primera parte deben incluir un porcentaje de los ingresos por proyectos de Mecanismo de Desarrollo Limpio.

En esta línea, desde el IDEAM se vienen desarrollando varias iniciativas alrededor del tema. que incluyen la Segunda Comunicación Nacional, instrumento para documentar el proceso de implementación de la Convención, el proyecto INAP para desarrollar proyectos pilotos para la adaptación en zonas de alta montaña y la Mesa Nacional de Educación, Formación y Sensibilización sobre Cambio Climático para desarrollar la Estrategia Nacional de Educación, Formación y Sensibilización de Públicos sobre Cambio Climático.

Concluyendo

Todas estas iniciativas han nacido desde el gobierno y tienen un alto grado de influencia desde el sector privado empresarial más que desde las comunidades y sus organizaciones. Los procesos de consulta no han sido desarrollados de manera inclusiva y no existen mecanismos de facilitación para una

participación efectiva en la definición de estas estrategias. Por ejemplo, en junio de 2008 se desarrolló un foro intersectorial sobre cambio climático para ir generando insumos para la política pública sobre Cambio Climático en donde la mayoría de los participantes fueron empresarios y funcionarios públicos y donde las organizaciones sociales, de base no tuvieron ninguna participación. Por otro lado, el sector no gubernamental estuvo representado por las grandes ONGs de la conservación.

Estas posiciones se enmarcan en una estrategia gubernamental con tres aristas: una internacional donde Colombia busca mayores compromisos por parte de los países anexo I para enfrentar sus responsabilidades tanto en términos de emisiones como en términos financieros y de recursos; una nacional donde se busca comprometer a los sectores en una política específica de adaptación y mitigación del cambio climático; y finalmente, la tercera, que parece ser la más relevante y de interés para el sector empresarial y gubernamental en el país: *aprovechar las oportunidades que se derivan del Protocolo de Kioto, el Mecanismo de Desarrollo Limpio y los mercados voluntario y regulatorio de carbono.*

En este sentido es importante iniciar un proceso de apropiación de las discusiones sobre cambio climático desde las organizaciones y movimientos sociales, que le ponga freno al proceso de usurpación que el sector privado, las ONG de la conservación y actores con intereses particulares muy claros para el enriquecimiento y el saqueo, están promoviendo y llevando a cabo a costa de la supervivencia de nuestras comunidades, nuestros territorios y nuestras culturas. Es necesario hacer un llamado para la construcción colectiva de la política pública referente al cambio climático que incorpore una perspectiva de Justicia Climática y Soberanía, perspectivas que se han construido desde los movimientos sociales y para ellos con miras a la construcción de sociedades sustentables.

Fuentes

MAVDT 2007 Noticias en www.minambiente.gov.co tomado de <http://www.minambiente.gov.co/contenido/contenido.aspx?conID=1299&catID=499> en agosto 18 de 2008

Schneider Lambert 2007 Is the CDM fulfilling its environmental and sustainable development objectives? An evaluation of the CDM and options for improvement tomado en agosto 18 de 2008 de <http://www.oeko.de/oekodoc/622/2007-162-en.pdf>

UNFCCC 2007 Datos de los inventarios nacionales de gases de efecto invernadero correspondientes al período 1990-2005 tomado en agosto 18 de 2008 de <http://unfccc.int/resource/docs/2007/sbi/spa/30s.pdf>